

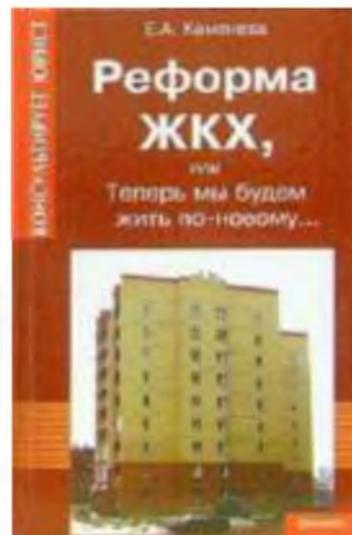


**Беседина**

**Светлана Владимировна**

Зам. генерального директора  
Института экономики ЖКХ, судебный эксперт  
[besedina@ineccommunal.ru](mailto:besedina@ineccommunal.ru)

## **ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА РЫНКЕ ТКО ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**



**НАКОПЛЕНИЕ ДО**

**11 МЕСЯЦЕВ**

**ПОСЛЕ -  
ХРАНЕНИЕ**



**НАКОПЛЕНИЕ  
ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ**



**РАЗДЕЛЬНОЕ  
НАКОПЛЕНИЕ**

**ТКО**



**КОНФЛИКТ  
ИНТЕРЕСОВ**

**ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ  
СБОР  
ЗАХОРОНЕНИЕ**



**«хвосты» - отходы**

**СБОР и  
ОБРАБОТКА**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
ОПЕРАТОР**

**Отходы  
производства**

**вторсырье**

**продукция**

**СБОР и  
УТИЛИЗАЦИЯ**

**Договор**

**ПРОИЗВОДИТЕЛИ  
ИМПОРТЕРЫ**

**Акт утилизации**

**Собственник  
ТКО**



Ред. от 01.11.2018, недействующая	Ред. от 14.09.2020, действующая
II. Общие принципы формирования тарифов	II. Общие принципы формирования тарифов
<p>&lt;фрагмент не существовал&gt;</p>	<p>Не допускается включение в состав экономически обоснованных расходов регулируемых организаций расходов потребителей коммунальных услуг на платежные услуги, оказываемые банками и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, при внесении такими потребителями платы за коммунальные услуги.</p>
<p><del>Из <u>необходимой валовой выручки регулируемой организации</u> исключаются <u>доходы</u>, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов, электроэнергии, тепловой энергии, газа и других ресурсов, полученных из отходов, <u>при этом стоимость таких ресурсов определяется органом регулирования на основе данных, предоставляемых регулируемой организацией и может устанавливаться на долгосрочный период регулирования.</u></del></p>	<p><u>Доходы</u>, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных из отходов, <u>из <u>необходимой валовой выручки</u> регулируемой организации не исключаются, оставаясь в распоряжении регулируемой организации.</u></p>

## Пункт 6 статьи 24.6. Закона №89-ФЗ

**Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ**

### Соглашение – основной документ для РО наряду с Территориальной схемой

#### Общие требования (ГК РФ)

Дата и место заключения соглашения

Стороны соглашения

Предмет соглашения

Обеспечение исполнения обязательств по соглашению (безотзывная банковская гарантия в % от выручки)

Права и обязанности сторон

Ответственность сторон

Срок действия соглашения

Основания и порядок расторжения соглашения

Порядок разрешения споров

Реквизиты и подписи сторон

#### Обязательные требования (Закон №89-ФЗ, ПП РФ №881, ПП РФ №1156)

Описание границы зоны деятельности и направления транспортирования отходов

Сведения о кол-ве и источниках образования

Сведения о расположении мест сбора и накопления

Сведения об объектах по обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению и захоронению ТКО

Сведения о несанкционированных свалках (при наличии)

Критерии качества (по результатам конкурса)

Приведенная стоимость (по результатам конкурса)



**Лишение статуса РО**



# Порядок взаимодействия с РО **Какие правила применяются?**

ИП, ТСН

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА



**ПП РФ от 12.11.2016 №1156**  
(ред. от 18.03.2021)  
**"Об обращении с ТКО и внесении изменения в ПП РФ от 25.08.2008 №641"**  
(вместе с "Правилами обращения с ТКО")



**Грядут изменения - ждем**

МКД



ИЖС



**ПП РФ от 06.05.2011 №354**  
(ред. от 31.07.2021)  
**"О предоставлении КУ собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов"**  
(вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов")

П. 1 К отношениям, возникающим в МКД и жилых домах, связанным с обеспечением предоставления КУ по обращению с ТКО, положения настоящих Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством РФ

"потребитель" - **собственник ТКО** или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с РО договор на оказание услуг по обращению с ТКО

## Типовой договор

1. РО обязуется принимать ТКО в объеме и в месте, которые определены в настоящем договоре, ... а потребитель обязуется оплачивать услуги РО по цене, определенной **в пределах утвержденного ...единого тарифа.**

2. Объем ТКО, места (площадки) накопления, в том числе КГО, и периодичность вывоза, а также информация о размещении мест (площадок) накопления и подъездных путей к ним (за исключением жилых домов) определяются согласно приложению к настоящему договору

П. 148(1) Собственник нежилого помещения в МКД заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с РО в порядке и в соответствии с требованиями, установленными ГК РФ и законодательством РФ в области обращения с отходами

"потребитель" - собственник помещения в МКД, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в МКД, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги

**Договор управления, договор предоставления КУ, договор на оказание услуг по обращению с ТКО (в зависимости от способа управления)**

148(28). Размер платы рассчитывается исходя из цены, определенной в пределах утвержденного единого тарифа РО, в том числе дифференцированного по группам потребителей

## Разъяснения по некоторым вопросам, касающимся обращения с ТКО - Письмо Минприроды России от 09.07.2020 N 25-47/17005:

вопросы установления права собственности на отходы так же, как и вопросы определения стороны, ответственной за исполнение обязанностей в области обращения с отходами, возложенных на образователя отходов действующим природоохранным законодательством, регулируются хозяйствующими субъектами в рамках договорных отношений;

законодательством об обращении с ТКО установлены определенные случаи, когда коммерческий учет ТКО производится исходя из нормативов накопления ТКО или исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО;

возможность осуществления коммерческого учета для юридических лиц исходя из нормативов накопления ТКО возможна в случае установления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ нормативов накопления ТКО в отношении соответствующей категории объектов, на которых такие юридические лица осуществляют деятельность;

договор на оказание услуг по обращению с иными видами отходов, не являющимися ТКО, может быть заключен с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по обращению с указанными видами отходов;

услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО.



## Ст. 8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

1. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1 до 2 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 10 до 30 тысяч рублей;
- на юрлиц - от 100 до 250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

4. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 20 до 40 тысяч рублей;
- на юрлиц - от 300 до 400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Приложение  
к типовому договору на оказание  
услуг по обращению с твердыми  
коммунальными отходами

ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРЕДМЕТУ ДОГОВОРА

I. Объем и место (площадка) накопления твердых  
коммунальных отходов

N п/п	Наименован ие объекта	Объем принимаемых твердых коммунальны х отходов	Место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов	Место (площадка) накопления крупногабаритн ых отходов	Периодичность вывоза твердых коммунальных отходов



## **Договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО**

### **Существенные условия договора :**

- а) предмет договора;
- б) **требования к составу ТКО, передаваемых оператору по обращению с ТКО, способу складирования ТКО;**
- в) **планируемая масса ТКО, направляемых на объект, используемый для обработки, обезвреживания, захоронения;**
- г) **место приема (передачи) ТКО;**
- д) **способ коммерческого учета количества ТКО;**
- е) **сроки и порядок оплаты услуг по договору;**
- ж) **права и обязанности сторон по договору;**
- з) **порядок осуществления региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО;**
- и) **ответственность сторон.**

## **Договоры на оказание услуг по транспортированию ТКО**

### **Существенные условия договора :**

- а) предмет договора;
- б) **планируемый объем и (или) масса транспортируемых ТКО, состав таких отходов;**
- в) **периодичность и время вывоза ТКО;**
- г) **места приема и передачи ТКО, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами;**
- д) **предельно допустимое значение уплотнения ТКО;**
- е) **способ коммерческого учета количества ТКО;**
- ж) **сроки и порядок оплаты услуг по договору;**
- з) **права и обязанности сторон по договору;**
- и) **порядок осуществления региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по сбору и транспортированию ТКО;**
- к) **ответственность сторон.**

**С 31.03.2021**

**л) цена транспортирования одной единицы (куб. м. и (или) тонны) ТКО**



П. 10. ст.24.6 Закона №89-ФЗ Операторы по обращению с ТКО, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать ТКО **только на основании заключенных с региональными операторами договоров и не вправе отказываться от заключения таких договоров.**

# ПП РФ от 03.06.2016 №505 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА ОБЪЕМА И (ИЛИ) МАССЫ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ»

**10.** Владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы ТКО.

11. В случае если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы ТКО осуществляется исходя из средней плотности ТКО и объема ТКО, определяемого:

- а) в течение 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) - исходя из установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство;
- б) по истечении 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) или при отсутствии средства измерения - исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство.

12. Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) в случае:

- а) неотображения средством измерения результатов измерения;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу средства измерения;
- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки, нанесенных на средство измерения;
- г) механического повреждения средства измерения;
- д) превышения допустимой погрешности показаний средства измерения, установленной в технической документации на средство измерения;
- е) истечения межповерочного интервала поверки средства измерения.

---

**транспортирование отходов -**  
перемещение отходов ~~с помощью~~  
~~транспортных средств~~ вне границ  
земельного участка, находящегося  
в собственности ~~юридического~~  
~~лица или~~ индивидуального  
предпринимателя либо  
предоставленного им на иных  
правах;

**транспортирование отходов -**  
**перевозка** отходов  
**автомобильным,**  
**железнодорожным, воздушным,**  
**внутренним водным и морским**  
**транспортом в пределах**  
**территории Российской**  
**Федерации, в том числе по**  
**автомобильным дорогам и**  
**железнодорожным путям,**  
**осуществляемая** вне границ  
земельного участка, находящегося  
в собственности индивидуального  
предпринимателя или  
юридического лица либо  
предоставленного им на иных  
правах;

**С 02.07.2021 Закон №356-ФЗ**

1. Транспортирование отходов должно осуществляться при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов;
- ~~наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;~~
- ~~соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;~~
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

~~2. Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.~~

1. Транспортирование отходов осуществляется с соблюдением экологических требований, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством РФ об автомобильном, железнодорожном, воздушном, внутреннем водном и морском транспорте.

2. Организация транспортирования отходов осуществляется при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов при транспортировании отходов I - IV класса опасности;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов, оформленной в соответствии с правилами перевозки грузов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов транспортными средствами;
- с 01.03.2022 наличие на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов.

3. Образцы специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов, а также порядок нанесения таких знаков на транспортные средства, контейнеры, цистерны, используемые при транспортировании отходов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта.

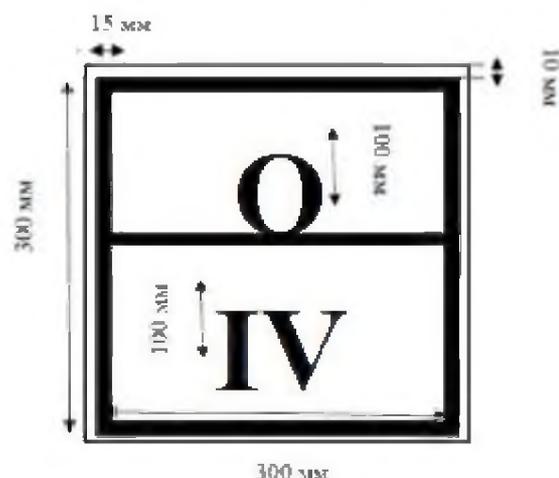
📄 Проект Приказа Минтранса России

"Об установлении образцов специальных отличительных знаков, обозначающих класс опасности отходов, а также Порядка нанесения их на транспортные средства, контейнеры, цистерны, используемые при транспортировании отходов"

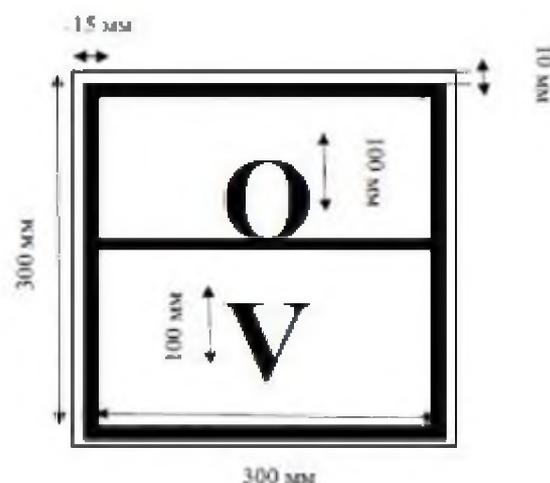
(по состоянию на 24.09.2021) (подготовлен Минтрансом России, ID проекта 02/08/09-21/00120717)

В соответствии с **частью 3 статьи 16** Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2021, N 27, ст.

Образец специального отличительного знака отходов IV класса опасности:



Образец специального отличительного знака отходов V класса опасности:



ПП РФ от 04.04.2016 г. №269

«ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ НОРМАТИВОВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО»

*в редакции ПП РФ от 15.09.2018 №1094*

4. **Нормативы могут устанавливаться дифференцированно** в отношении:

- а) территорий субъекта РФ - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности регоператоров по обращению с ТКО;
- б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;
- в) категорий объектов, на которых образуются отходы;
- г) **видов и групп отходов, а также групп однородных отходов.**

ПП РФ от 03.06.2016 №505

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА ОБЪЕМА И (ИЛИ) МАССЫ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ»

4. В целях сопоставления объема и массы ТКО определяется средняя плотность ТКО, рассчитываемая **как отношение объема ТКО, принятых от собственников ТКО (без учета ТКО, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных** - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - **средняя плотность ТКО**).

# Что нужно для начисления платежей?



## Тариф



Факт вывоза

# ПП РФ от 12.11.2016 №1156

15. Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета, утвержденными ПП РФ от 03.05.2016 №505

П. 6 ПП РФ №505 В целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом "а" пункта 5 настоящих Правил:

- расчетным путем исходя из: нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
- количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления



При раздельном накоплении ТКО в целях осуществления расчетов коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил (п.8)

Расчет производится по нормативам в расчете на человека или кв.м. (формулы 9(1) и 9(2) приложения № 2)

148(34). Размер платы за КУ по обращению с ТКО рассчитывается исходя из числа постоянно и временно проживающих потребителей в жилом помещении (временно проживающий - если он фактически проживает в жилом помещении более 5 дней подряд).

148(36). При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем КУ по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

При раздельном накоплении – расчет производится по факту вывоза (формулы 9(3) и 9(4) приложения № 2)